



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
art. 65, alin. (5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul
unitar de pensii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 65, alin. (5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b832/19.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6091/29.12.2022, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D2/03.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect modificarea art. 65 alin. (5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se extinderea categoriilor de persoane care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani, fără penalizare, cu persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zone afectate de poluare, respectiv în localitatea Comănești din județul Bacău, precum și pe o rază de 8 km în jurul acesteia.

2. Prin conținutul său normativ, potrivit art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr. XXXV/5219/14.11.2022, nr. XXXV/5359/21.11.2022 și nr. XXXV/5759/12.12.2022, propunerile legislative nr. b721 din 9.11.2022, b735 din 14.11.2022 și b796 din 7.12.2022, care cuprind intervenții asupra alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr. 1332/6.12.2022, nr. 1371/12.12.2022 și nr. 24/10.01.2023.

De asemenea, Secretarul General al Senatului a trimis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. XXXV/5759/12.12.2022 și propunerea b790/5.12.2022 care are ca obiect **abrogarea** respectivului element structural, pentru care a fost emis avizul negativ nr. 16/9.01.2023.

Precizăm că aceste propuneri, la data întocmirii prezentului aviz, se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului.

Totodată, menționăm că o altă propunere care vizează modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv nr. b812 din 12.12.2022, a fost transmisă de Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. XXXV/5966/20.12.2022, aceasta fiind, în prezent, în curs de avizare.

Pentru sistematizarea legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a propunerilor legislative ce vizează același act normativ și având același obiect de reglementare.

5. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

6. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la **art. 31** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung.

De asemenea, ar fi fost necesară o prezentare a rezultatelor unei cercetări științifice vizând determinarea nivelului de poluare produs, atât la nivelul localității Comănești din județul Bacău, cât și al localităților situate pe o rază de 8 km în jurul acesteia, precum și a substanțelor din emisii/deversări, a modului de dispersie a acestora în mediu, astfel încât să se poată stabili în mod obiectiv legătura de cauzalitate între condițiile de mediu și modificarea stării de sănătate a populației rezidente în respectivele localități; nu sunt prezentate nici valorile măsurate și comparate și nu se dau detalii despre modul de evaluare a riscului la grupul țintă (persoane care au locuit cel puțin 30 de ani în zona afectată).

În plus, din instrumentul de prezentare lipsesc mențiunile referitoare la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, la organizațiile și specialiștii consultați, la recomandările primite ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acestuia.

Totodată, menționăm că instrumentul de prezentare nu respectă nici prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât nu este redactat într-un limbaj juridic adecvat, acesta conținând exprimări improprii stilului normativ, ca de exemplu: „*cărbunele brun, exploatat din adâncurile bazinului Comănești*”, „*Ca exemplu concret, sunt amintirile multor comăneșteni*”, „*Este greu de imaginat cum arătau plămânii locuitorilor zonei*”, „*termocentrala din Comănești a continuat să funcționeze cu gaz metan până în anul 2008 când a încetat să funcționeze*”, „*Din nefericire, proful adunat timp de peste 50 de ani în podurile caselor sau ale blocurilor a rămas și acum, spre amintirea acelor vremuri mai bune sau mai rele*”.

În consecință, este necesară revederea întregului instrument de motivare în sensul completării și corelării acestuia cu proiectul pe care îl însoțește.

7. Referitor la proiect, semnalăm că lipsește **formula introductivă** care trebuie plasată după titlul propunerii legislative și, potrivit art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are următoarea formulare: „**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**”

8. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie redactată astfel:

„Articol unic. – **La articolul 65** din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **alin. (5)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul preconizat pentru **art. 65 alin. (5)** din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, pentru rigoare normativă, recomandăm înlocuirea sintagmei „Crizbav, Făgăraș, Feldioara, Hălchiu, Satu Nou, Victoria din județul Brașov”, sintagma „Crizbav, Făgăraș, Feldioara, Hălchiu, Satu Nou și Victoria din județul Brașov”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 37/12.01.2023